

PER E-MAIL VERZENDEN

Naar: [REDACTED]

Onderwerp **Woo-besluit coronaboetes**
Uw kenmerk
Ons kenmerk **2026-115279**
Dienst
Sector **Juridische Veiligheidszaken, Veiligheidsdomein**
Contact **14-058, mr. [REDACTED]**
Bijlagen **Documenten en bezwarenbijsluiters**
Datum **21 mei 2026**

Geachte heer [REDACTED],

Aanleiding

Bij verzoek van 6 mei 2026 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (Woo) gevraagd om verstrekking en openbaarmaking van documenten aangaande foto's die zijn gebruikt bij het opleggen van een verkeersboete. Op dat verzoek is inmiddels een besluit genomen, d.d. 22 april 2026 (kenmerk: 2026-100239).

Op 29 april 2026 hebt u per mail een nieuw Woo-verzoek ingediend. U verzoekt daarbij om verstrekking en openbaarmaking van alle stukken aangaande het gemeentelijke besluitvormingsproces met betrekking tot de betreffende verkeerszone, waaronder in ieder geval:

- De plaatsing van de camera's;
- De technische specificaties daarvan;
- De bewaringstermijnen van de foto's;
- De aantallen geconstateerde overtredingen
- De uitkomsten van de bezwaar- en beroepsprocedures
- De besluiten over de mandatering waaruit blijkt dat de uitvoerende ambtenaren voldoende opsporingsbevoegdheden hebben.

Besluit

Wij hebben besloten om uw verzoek af te wijzen. Hieronder leest u daar meer over.

Juridisch kader

U heeft een verzoek ingediend op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo). Op grond van artikel 4.1, eerste lid van de Woo kan een ieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Op grond van artikel 2.1 van de Woo dient onder 'publieke informatie' te worden verstaan: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een

orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

In artikel 2.5 van de Woo is bepaald dat bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Ingevolge artikel 2.4, derde lid van de Woo openbaart het bestuursorgaan, indien het overeenkomstig deze wet informatie openbaar maakt, op zodanige wijze dat de belanghebbende en belangstellende burger zoveel mogelijk wordt bereikt en op de volgende algemeen toegankelijke wijze:

- a. In elektronische vorm in een machinaal leesbaar open formaat, samen met de metadata, overeenkomstig artikel 5, eerste lid, van de Richtlijn 2003/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie (PbEG 2003 L 345), zoals deze is gewijzigd bij Richtlijn 2013/37/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot wijziging van Richtlijn 2003/98/EG inzake het hergebruik van overheidsinformatie (PbEU 2013 L 175);
- b. of, indien verstrekking in een machinaal leesbaar open formaat redelijkerwijs niet geveerd kan worden, in andere elektronisch doorzoekbare vorm;
- c. of, indien elektronische verschaffing redelijkerwijs niet geveerd kan worden, door verstrekking van een kopie van de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken;
- d. of, indien verstrekking van een kopie of de letterlijke inhoud redelijkerwijs niet geveerd kan worden, door een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, inlichtingen daaruit te verschaffen of door terinzagelegging.

Ingevolge artikel 5.1, eerste lid van de Woo blijft het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet achterwege indien er sprake is van een in dit artikel genoemde situatie. Ingevolge artikel 5.1, tweede lid van de Woo blijft het openbaar maken van informatie eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen een in dit artikel genoemd belang. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege in het geval dat het belang van openbaarheid niet opweegt tegen het in artikel 5.2 van de Woo genoemd belang.

Toelichting op besluit

Wij hebben uw verzoek afgewezen. Enerzijds komt dit doordat sommige documenten reeds openbaar zijn en daarom buiten de reikwijdte van de Woo vallen. Anderzijds komt dit doordat sommige documenten niet binnen onze organisatie berusten en wij uw verzoek daarom simpelweg niet kunnen toewijzen.

Desondanks zullen we u onderstaand van zoveel mogelijk informatie voorzien, in de hoop uw vragen zo adequaat mogelijk te beantwoorden.

Informatie omtrent de locatie

In het collegeprogramma 2018-2022 is de ambitie uitgesproken om het Gouverneursplein en het Hofplein autoluw te maken. Een motie met die strekking is door de gemeenteraad aangenomen. Zodoende zijn er

verkeersmaatregelen getroffen. Dit blijkt uit het Verkeersbesluit ([Staatscourant 2021, 19433 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen](#)).

Verder blijkt er meer algemene informatie uit een openbare nieuwsbrief. Deze is te raadplegen via de volgende link: [Nieuwsbrief autoluwe binnenstad november 2024](#). Informatie over de Europese aanbesteding van de ANPR camera's vindt u via de openbare agenda van de collegevergadering d.d. 5 maart 2024 onder punt A.4.11 ([Agenda Leeuwarden - College \(publicatie\) dinsdag 5 maart 2024 16:00 - 16:30 - iBabs Publiekspitaal](#)). Tot slot is het Uitvoeringsprogramma Binnenstad gepubliceerd. Ook hierin kunt u één en ander teruglezen over de camera's ([Uitvoeringsprogramma-Binnenstad-december-2023.pdf](#)).

Uit bovenstaande (openbare) documenten is af te leiden welk gebied is aangewezen als autoluw gebied. De camera's zijn bij de toegangswegen geplaatst. Hierover treft u één en ander in het document 'Autoluwe binnenstad - Plan van aanpak lokale driehoek gemeente Leeuwarden'. Een deel van dit document is gelakt omdat het niet onder de reikwijdte van uw verzoek valt en/of omdat openbaarmaking ervan niet opweegt tegen het belang van opsporing van strafbare feiten. Indien controlemethoden en operationele aanpak openbaar wordt, kunnen betrokkenen hun gedrag daarop afstemmen door zwakke plekken in de werkwijze te benutten of naleving strategisch af te stemmen op de verwachte pakkans. Daardoor zou de effectiviteit van toezicht en handhaving substantieel worden ondermijnd. Het algemeen belang weegt daarom voor wat betreft die onderdelen niet op tegen het belang van inspectie, controle en toezicht.

Hoeveelheid geconstateerde overtredingen

U vraagt verder om de aantallen geconstateerde overtredingen. Een dergelijk overzicht berust niet standaard binnen onze organisatie, maar kan wel worden gegenereerd. Onder de Woo bestaat echter in beginsel geen verplichting voor een bestuursorgaan om naar aanleiding van een verzoek een nieuw overzicht, lijst of ander document te genereren (zie o.a. ECLI:NL:RBDHA:2025:15719). De Woo ziet op toegang tot publieke informatie die is neergelegd in bestaande documenten; alleen als verstrekking van bestaande informatie redelijkerwijs niet anders kan plaatsvinden, kan die informatie worden gegeven in de vorm van een uittreksel, samenvatting of inlichtingen, maar dat is geen algemene vervaardigingsplicht van een nieuw document. Wij hebben ervoor gekozen om het overzicht wel voor u te genereren, maar nu daartoe geen wettelijke verplichting bestaat, verstrekken wij u de cijfers informeel. Het handelen in strijd met een geslotenverklaring valt onder de overtredingscode R559. Uit het onze systemen blijkt dat dit 21474 keer is geconstateerd in 2025, dat er 7240 waarschuwingen zijn uitgevaardigd en dat er 14233 sancties zijn opgelegd. Daarbij verdient opmerking dat deze cijfers niet enkel zien op de autoluwe binnenstad, maar op de gehele gemeente Leeuwarden.

Bevoegdheid van ambtenaren

De bevoegdheid van de opsporingsambtenaren blijkt uit de - openbaar te raadplegen - Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar. Daaruit blijkt dat boa's bevoegdheden hebben inzake handhaving op het in strijd handelen met C-verkeersborden. In Domeinlijst I onder punt 10 van deze beleidsregels is het handhaven in relatie tot leefbaarheid genoemd, waaronder het tegengaan

van overlast door sluipverkeer en het verbeteren van de leefbaarheid door bepaalde gebieden af te sluiten voor (vracht)auto's.

Bezwaar- en beroepsprocedures

Wanneer een dergelijke boete wordt opgelegd, dient iemand - indien gewenst - in bezwaar en/of beroep te gaan bij het CJIB en/of het CVOM. Informatie aangaande bezwaar- en beroepsprocedures berust dus niet binnen onze organisatie. Nu documentatie hieromtrent niet aanwezig is, dienen wij uw verzoek op dit punt af te wijzen.

Technische specificaties

Informatie over de technische specificaties van de camera's berust niet bij de gemeente Leeuwarden. Zodoende kunnen we uw verzoek op dit punt niet toewijzen.

Bewaringstermijn van foto's

Het systeem waarin de beelden worden opgeslagen is ingesteld conform de Wet politiegegevens (hierna te noemen: Wpg). Verwerkingen in het kader van de dagelijkse politietaak (Wpg Art 8) mogen één jaar lang breed gebruikt worden. In de vier jaar daarna mogen ze alleen worden gebruikt via gericht zoeken, bijvoorbeeld op naam of kenteken. Daarna mogen de gegevens vijf jaar lang alleen voor audits en klachten worden gebruikt en mogen ze ook niet meer gedeeld worden met derde partijen. Na deze termijn van in totaal tien jaar moeten de gegevens worden vernietigd.

Verstrekking

Dit besluit zenden wij u toe op het ons bekende e-mailadres.

Bezwaar

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u daartegen bezwaar maken. Wij verwijzen u korthedshalve naar de bezwaarclausule bij dit besluit.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Leeuwarden,
namens dezen,

mr. drs. R.T. Offringa,
coördinator Juridische Zaken.

Onder deze brief treft u geen handtekening aan. Meer informatie:
<https://www.leeuwarden.nl/digitalepost>

BIJLAGE 1 Bezwaar maken

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u bezwaar maken. Dit doet u door binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit een brief (een 'bezwaarschrift') naar ons te sturen. In deze brief staan in ieder geval:

- a uw naam en adres;
- b de datum waarop u de brief heeft geschreven;
- c. tegen welk besluit u bezwaar maakt;
- d. het kenmerk/nummer van het besluit;
- e. de reden van uw bezwaar;
- f. uw handtekening.

U kunt het bezwaar digitaal indienen via www.leeuwarden.nl/bezwaarschrift of schriftelijk door het bezwaar te sturen naar de gemeente Leeuwarden, Postbus 21000, 8900 JA in Leeuwarden.

Besluit uitstellen?

Bij spoedeisende zaken kunt u vragen het besluit tijdelijk uit te stellen. Dit doet u door een 'voorlopige voorziening' aan te vragen bij Rechtbank Noord-Nederland. Hier zijn kosten voor u aan verbonden. Uiteraard is het aan de rechter om te beslissen of het besluit wel of niet kan worden uitgesteld. U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk voor de precieze voorwaarden op de genoemde site.