

De heer A.A. Rodenburg

Per e-mail: Rodenburg.aa@gmail.com

Onderwerp	Woo-besluit
Uw kenmerk	
Ons kenmerk	2025-262473
Dienst	Veiligheidsdomein
Sector	Juridische- en Veiligheidszaken
Contact	14 058, mr. M. Bock
WhatsApp	
Bijlagen	Bezwarenbijsluit
Datum	14 november 2025

Geachte heer Rodenburg,

Op 7 oktober 2025 ontvingen wij uw Woo-verzoek dat u per e-mail indiende. Uw verzoek gaat over schijnbeheer. In deze brief leest u ons besluit.

Uw verzoek

U verzoekt om het volgende:

‘1. Signalen van schijnbeheer:

- Hoe vaak zijn er signalen binnengekomen over schijnbeheer bij vergunningplichtige ondernemingen tijdens de periode van Dhr. Crone als burgemeester? Dit betreft niet alleen coffeeshops, maar ook andere horeca-Prostitutie en vergunningsplichtige bedrijven. ditzelfde verzoek doe ik ook over de periode dat de huidige burgemeester Buma de burgemeester is.

- Graag ontvang ik per casus de verslagen, genomen acties, routebrieven, correspondentie en alle relevante stukken met betrekking tot deze signalen.

2. Huidige en voormalige beleidslijnen:

- Wat was het beleid van de gemeente ten tijde van burgemeester Crone met betrekking tot gevallen van verdenking van schijnbeheer?

- Wat is het huidige beleid van de gemeente Leeuwarden met betrekking tot vermoedens van schijnbeheer?

3. Gesloten coffeeshops:

- Kunt u een overzicht geven van welke coffeeshops door Dhr. Crone zijn gesloten vanwege het aantreffen van wapens, harddrugs of een te hoge voorraad? Graag ontvang ik de relevante documenten die deze sluitingen onderbouwen.

4. Interne documenten en communicatie:

- Zijn er specifieke verslagen, notulen, e-mails of andere documenten beschikbaar die betrekking hebben op de besluitvorming rondom schijnbeheer en de sluitingen van coffeeshops? Graag ontvang ik ook alle communicatie met betrokken instanties over deze onderwerpen.'

Besluit

Ten aanzien van punten 1,3 en 4 wijzen wij uw verzoek af aangezien er geen documenten bij onze gemeente berusten over de door u gevraagde informatie. Ten aanzien van punt 2 wijzen wij uw verzoek af omdat u hierin vragen stelt die niet zien op openbaarmaking van documenten. We zullen uw informatievragen wel beantwoorden, maar deze beantwoording valt niet onder de reikwijdte van de Woo. Hieronder lichten wij ons besluit nader toe.

Wettelijk Kader

Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt, een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat.

Artikel 1.1 Woo geeft het volgende aan: 'Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.'

In de Woo en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder document: 'een door een orgaan, persoon of college opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak' (artikel 2.1 Woo). Het moet gaan om bestaande documenten die daadwerkelijk fysiek aanwezig zijn. Er rust op een overheidsorgaan geen plicht om een document, zoals bijvoorbeeld een overzicht, aan te maken.

Onder 'naar zijn aard verband houdt met de publieke taak' heeft een brede betekenis. Het gaat hier om documenten die direct of randvoorwaardelijk gerelateerd zijn aan het uitoefenen van publiek gezag of andere bestuurstaken.

Inventarisatie van de documenten

Er zijn geen documenten gevonden die vallen onder de reikwijdte van uw verzoek.

Ten aanzien van punt 1 zijn er geen documenten gevonden. Onze ICT afdeling heeft de applicaties 'Signalen en 'Meldingen' -waarin burgers allerlei zaken kunnen melden richting de gemeente- doorzocht. Hierbij zijn de volgende zoektermen gebruikt: 'schijnbeheer' en 'vergunningen'. Meldingen ouder dan 5 jaar zijn niet meer inzichtelijk wegens wettelijke bewaartermijnen. Daarnaast zijn er bij betrokken teams geen signalen binnen gekomen over schijnbeheer met uitzondering van coffeeshop 058. Documentatie hierover is reeds in uw bezit of ontvangt u in het kader van uw Woo-verzoek over 'handhaving en communicatie coffeeshop 058' met kenmerk 2025-258298.

Daarnaast zijn er bij betrokken teams geen signalen binnen gekomen over schijnbeheer met uitzondering van coffeeshop 058. Documentatie hierover is reeds in uw bezit of ontvangt u in het kader van uw Woo-verzoek over 'handhaving en communicatie coffeeshop 058' met kenmerk

2025-258298. Omdat er naast Coffeeshop 058 geen vergunningen zijn ingetrokken wegens schijnbeheer hebben we ten aanzien van punt 4 tevens geen documenten.

Ten aanzien van punt 3 zijn er geen documenten gevonden. Twee juridisch adviseurs binnen de afdeling juridische- en veiligheidszaken die zich bezig houden met het onderwerp coffeeshops hebben de inventarisatie uitgevoerd. Er is bij deze inventarisatie ons zaakstelsel, Outlook en interne mappen doorzocht voor aanwezige documenten. Sluitingen ouder dan 10 jaar geleden zijn niet meer inzichtelijk wegens wettelijke bewaartermijnen.

Punt 2 uit uw verzoek bevat algemene informatievragen die niet zien op openbaarmaking van documenten. Ten aanzien van deze punten zijn dan ook geen documenten geïnventariseerd. Een juridisch adviseur van de afdeling Juridische- en veiligheidszaken heeft uw vragen beantwoord:

‘Schijnbeheer is een situatie waarbij niet de aanvrager belang heeft bij het verkrijgen van een vergunning/subsidie/transactie/contract, maar de persoon die erachter staat. De Wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) en de bijbehorende beleidsregels betreft een instrument dat door ons wordt gebruikt om de betrouwbaarheid van de aanvrager te onderzoeken, maar ook of er mogelijk sprake is van schijnbeheer (de stroman constructie). Schijnbeheer kan divers van aard zijn. Denk hierbij aan de feitelijke uitvoering van de onderneming, maar ook de financiering. Middels de Bibob wordt daarom niet alleen de aanvrager bevraagd, maar ook tot op zekere hoogte de zakelijke relaties. De gemeente kan bij het vermoeden van crimineel misbruik beslissen geen vergunning, ontheffing, subsidie of overheidsopdracht te geven, of geen vastgoedtransactie te sluiten. Ook kan de gemeente beslissen om een vergunning of subsidie in te trekken of een overeenkomst te stoppen.

Het beleid is qua inhoud hetzelfde ten tijde van burgemeester Crone als nu, met dien verstande dat het toepassingsbereik nu groter is. Voorheen zag de toetsing enkel op horeca/ coffeeshops en seksinrichtingen. Tegenwoordig ook bij subsidies, bepaalde omgevingsvergunningen en transacties.’

Bezwaar

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u daartegen bezwaar maken. Wij verwijzen u kortheidshalve naar de bezwaarclausule bij dit besluit.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Leeuwarden,
namens dezen,

mr. drs. R.T. Offringa,
teamleider Juridische Zaken

Onder deze brief treft u geen handtekening aan. Meer informatie:
<https://www.leeuwarden.nl/digitalepost>

BIJLAGE 1 Bezwaar maken

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u bezwaar maken. Dit doet u door binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit een brief (een 'bezwaarschrift') naar ons te sturen. In deze brief staan in ieder geval:

- a. uw naam en adres;
- b. de datum waarop u de brief heeft geschreven;
- c. tegen welk besluit u bezwaar maakt;
- d. het kenmerk/nummer van het besluit;
- e. de reden van uw bezwaar;
- f. uw handtekening.

U kunt het bezwaar digitaal indienen via www.leeuwarden.nl/bezwaarschrift of schriftelijk door het bezwaar te sturen naar de gemeente Leeuwarden, Postbus 21000, 8900 JA in Leeuwarden.

Besluit uitstellen?

Bij spoedeisende zaken kunt u vragen het besluit tijdelijk uit te stellen. Dit doet u door een 'voorlopige voorziening' aan te vragen bij Rechtbank Noord-Nederland. Hier zijn kosten voor u aan verbonden. Uiteraard is het aan de rechter om te beslissen of het besluit wel of niet kan worden uitgesteld. U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk voor de precieze voorwaarden op de genoemde site.