

De heer [REDACTED]  
[REDACTED]

per e-mail verzonden naar: [REDACTED]

Onderwerp Woo-verzoek/besluit/Integriteitsonderzoek Selo Boxman  
Uw kenmerk  
Ons kenmerk 2023-107843  
Dienst Veiligheidsdomein  
Sector Juridische en Veiligheidszaken  
Doorkiesnummer 14 058 [REDACTED]  
Bijlagen 1: Inventarislijst en bijbehorende documenten 2: Bezwaarschriftbijsluiter  
Datum 25 juli 2023, verzonden:

Geachte heer [REDACTED],

Op 7 mei 2023 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om verzocht om documenten over het onderwerp "persbericht onderzoek gedragscode en AVG". Meer specifiek wenst u de volgende documenten te ontvangen:

*Alle correspondentie over dit persbericht tussen:*  
*- de griffier en/of leden van de griffie en/of de burgemeester en de afdeling Persvoorlichting;*  
*-de griffier of leden van de griffier en de burgemeester.*

*Het betreft e-mail berichten, whatsapp en andere berichten, aantekeningen, gespreksverslagen, concepten, kortom alles wat heeft geleid tot dit persbericht.*

### **Besluit**

Gelet op het bepaalde in de artikelen 2.5, 4.1 en 2.4 derde lid van de Woo heb ik besloten u de gevraagde documenten, zoals vermeldt op de inventarislijst, gedeeltelijk te verstrekken met inachtneming van de weigeringsgronden zoals gesteld in artikel 5.1 van de Woo.

Hieronder leest u een toelichting op mijn besluit.

### **Juridisch kader**

Op grond van artikel 2.1 van de Woo en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder document: een door een orgaan, persoon of college opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college.

Op grond van artikel 2.1 van de Woo en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college.

Op grond van artikel 2.5 van de Woo wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Op grond van artikel 4.1, eerste lid van de Woo kan een ieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Op grond van artikel 4.1, zevende lid van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in artikel 5.1 van de Woo.

Ingevolge artikel 4.5 van de Woo verstrekt het bestuursorgaan de informatie in de door verzoeker verzochte vorm of, indien dit redelijkerwijs niet gevegd kan worden, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.4, derde lid door informatieverstrekking:

- a. in elektronische vorm in een machinaal leesbaar open formaat, samen met de metadata;
- b. of, indien verstrekking in een machinaal leesbaar open formaat redelijkerwijs niet gevegd kan worden, in andere elektronisch doorzoekbare vorm;
- c. of, indien elektronische verschaffing redelijkerwijs niet gevegd kan worden, door verstrekking van een kopie van de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken;
- d. of, indien verstrekking van een kopie of de letterlijke inhoud redelijkerwijs niet gevegd kan worden, door een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, inlichtingen daaruit te verschaffen of door terinzagelegging.

Ingevolge artikel 5.1, eerste lid van de Woo blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege in een aantal specifiek genoemde gevallen. Verder blijft verstrekking achterwege op grond van artikel 5.1 tweede lid, van de Woo, voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen een aantal specifiek genoemde belangen.

#### **Beoordeling van uw verzoek**

Ik ben van mening dat uw verzoek betrekking heeft op documenten aangaande publieke informatie als bedoeld in artikel 2.1 van de Woo. Daarnaast ben ik van mening dat er wel uitzonderingsgronden aanwezig zijn als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid en tweede lid van de Woo.

Ik heb dan ook besloten om u de e-mailberichten (nummer 1 tot en met 6 en nummer 8 op de inventarislijst) te verstrekken. De inventarislijst heb ik opgenomen in de bij deze brief behorende bijlage 1. De documenten zijn in (digitaal) afschrift bijgevoegd. Daarbij geldt wel dat ik bij een aantal documenten in verband met de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, (artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo), persoonsgegevens zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers etc. heb weggelakt. De reden hiervoor is dat het belang van betrokkenen bij de bescherming van hun persoonlijke

levenssfeer zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid. Weglaten van die informatie doet immers geen afbreuk aan de kennisname van de informatie die in die stukken staat.

De namen van ambtenaren zijn weggelakt om reden dat het hier gaat om ambtenaren die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden waardoor de namen van deze ambtenaren niet voor openbaarmaking in aanmerking komen. Het belang van deze betrokkenen bij de bescherming van hun persoonlijke levenssfeer weegt eveneens zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Ook hiervoor geldt dat weglaten van deze informatie geen afbreuk doet aan de kennisname van de informatie die in die stukken staat.

Dit is anders bij bijvoorbeeld ambtenaren die wegens hun functie wel in de openbaarheid treden. Deze namen dienen wel openbaar gemaakt te worden. Te denken valt aan bestuurders, een persvoorlichter, een directeur etc.

Ten aanzien van het e-mailbericht (nummer 7 op de inventarislijst) en de bijlagen behorende bij de e-mailberichten (bijlagen 1.1, 2.1, 3.1 en 5.1 op de inventarislijst) geldt dat deze concept-persberichten persoonlijke beleidsopvattingen<sup>1</sup> bevatten. De concept persberichten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad. Het doel van de in dit artikel neergelegde bescherming van persoonlijke beleidsopvattingen is de bescherming van de vrije meningsvorming, het belang om in vertrouwelijke sfeer te kunnen 'brainstormen' zonder vrees voor gezichtsverlies en het kunnen waarborgen dat bij de primaire vormgeving van het beleid de betrokkenen in alle vrijheid hun gedachten en opvattingen kunnen uiten (Kamerstukken II, 19 859. Mr/ 3, blz. 14 en 38).

De concept-persberichten zijn aan te merken als een voorstel hoe in het oordeel van de betrokken functionaris het persbericht zou moeten luiden. Daarmee zijn de concept-persberichten opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten deze persoonlijke beleidsopvattingen. De mate waarin de concepten afwijken van de definitieve versie is niet relevant. Ik verwijs hierbij naar vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak (ABRvS 27 december 2017, ECLI:NL:RVS:2017:3563). Het belang van bescherming van persoonlijke beleidsopvattingen zoals hierboven beschreven weegt naar mijn oordeel zwaarder dan het belang van openbaarmaking (artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo).

#### **Versturen documenten**

Gelijktijdig met deze brief verstuur ik u de te verstrekken documenten digitaal.

#### **Leges**

Voor het verstrekken van dit document breng ik u geen kosten in rekening.

---

<sup>1</sup> Onder persoonlijke beleidsopvatting wordt verstaan een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten.

**Bezwaar**

Mocht u het niet eens zijn met dit besluit dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen. De wijze waarop u een bezwaarschrift kunt indienen, treft u aan in de bij deze brief behorende bijlage 2.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de burgemeester van Leeuwarden,  
namens deze,

mr. drs. R.T. Offringa,  
coördinator Juridische Zaken.

Onder deze brief treft u geen handtekening aan. Meer informatie:  
[www.leeuwarden.nl/digitalepost](http://www.leeuwarden.nl/digitalepost)

**Bijlage 1: Inventarislijst**

<b>Woo-verzoek met kenmerk 2023-:</b>					
<b>Nr.</b>	<b>Mail d.d.</b>	<b>Omschrijving document</b>	<b>Bijlage</b>	<b>Van</b>	<b>Aan</b>
1	05122019	Mail verklaring SB Bijlage: persverklaring	1 1.1	Persvoorlichting	Griffier/Adjunct griffier
2	05122019	Mail persverklaring Bijlage: persverklaring SB versie 2	2 2.1	Persvoorlichting	Griffier/Adjunct griffier
3	05122019	Mail verklaring SB Bijlage: opzet verklaring SB	3 3.1	Adjunct griffier	Persvoorlichting/griffier
4	05122019	Mail persverklaring	4	Adjunct griffier	Persvoorlichting/griffier
5	05122019	Mail persverklaring Bijlage: persverklaring SB	5 5.1	Persvoorlichting	Griffier
6	05122019	Mail persverklaring Bijlage: persverklaring SB (zie bijlage 5.1)	6	Persvoorlichting	Adjunct griffier
7	0512019	Mail concept persbericht	7	Persvoorlichting	Griffier/burgemeester/Persvoorlichting
8	05122019	Mail definitief persbericht: 'raadslid schond gedragscode en AVG	8	Persvoorlichting	CC: burgemeester/griffier

**Gearchiveerd:** dinsdag 23 mei 2023 16:17:31

**Van:** [REDACTED]

**Verzonden:** donderdag 5 december 2019 12:50:11

**Aan:** [Heide van der Frans](#); [Hoving, Coco](#)

**Onderwerp:** verklaring selo

**Precisie:** Normaal

**Bijlagen:**

[Persverklaring SB.docx](#) 

---

Hierbij een aanzet voor een verklaring van Selo. Is kort maar ik kan er niet veel meer van maken zonder heel veel te zeggen. Selo zou evt zelf nog kleur kunnen geven maar ik denk niet dat we dat moeten aanraden.

Graag reactie.

Gr

[REDACTED]

**Gearchiveerd:** dinsdag 23 mei 2023 16:18:34

**Van:** [REDACTED]

**Verzonden:** donderdag 5 december 2019 13:49:30

**Aan:** [Heide van der Frans](#); [Hoving, Coco](#)

**Onderwerp:** persverklaring


**Precisie:** Normaal

**Bijlagen:**

[Persverklaring SB.docx](#) 

---

Versie 2

**Van:** [Hoving, Coco](#)  
**Aan:** [REDACTED] [Heide van der, Frans](#)  
**Onderwerp:** FW: Verklaring Selo  
**Urgentie:** Normal  
**Precisie:** None  
**Bijlagen:** @   
**Gearchiveerd:** dinsdag 6 juni 2023 12:11:41

---

Van: Boxman, Selo

Verzonden: donderdag 5 december 2019 14:03

Aan: Hoving, Coco

Onderwerp: Verklaring Selo

Hoi Coco,

Hierbij de opzet voor mijn verklaring. Hoor graag of jullie nog op- of aanmerkingen en/of tips hebben.

Met vriendelijke groet,

Selo Boxman

Attachments:

Persverklaring Selo Boxman op het integriteitonderzoek door bureau Capra.docx (141 KB)

<http://ev-mail.leeuwarden.nl/EnterpriseVault/Search/htmlview.aspx?VaultId=159ABC3D5CE37BF49B8C7C3FD0025D6151110000ev-mail&SavesetId=202003053428305~201912051303200000~Z~B0A5D8F2503ED73909DB84EE11950ED1&AttachmentId=1>Persverklaring Selo Boxman op het integriteitonderzoek door bureau Capra.docx



ATT00001.htm (0 KB)

<http://ev-mail.leeuwarden.nl/EnterpriseVault/Search/htmlview.aspx?VaultId=159ABC3D5CE37BF49B8C7C3FD0025D6151110000ev-mail&SavesetId=202003053428305~201912051303200000~Z~B0A5D8F2503ED73909DB84EE11950ED1&AttachmentId=2ATT00001.htm>

**Gearchiveerd:** dinsdag 23 mei 2023 16:20:16

**Van:** [Hoving, Coco](#)

**Verzonden:** donderdag 5 december 2019 14:06:39

**Aan:** [REDACTED] [Heide van der, Frans](#)

**Onderwerp:** FW: persverklaring

**Reageren noodzakelijk:** Nee

**Precisie:** Normaal

---

**Van:** Boxman, Selo

**Verzonden:** donderdag 5 december 2019 14:06

**Aan:** Hoving, Coco

**Onderwerp:** Re: persverklaring

Hoi Coco,

Wat een timing!

Zou je beide documenten kunnen samenvoegen tot een verhaal? Dan hebben we mijn kant erin en alle info die er sowieso in moet.

Met vriendelijke groet,

Selo Boxman

Op 5 dec. 2019 om 14:03 heeft Hoving, Coco <[REDACTED]> het volgende geschreven:

Hoi Selo,

Dit is een voorzet, dus nog een concept waar je van alles van kunt vinden.

Groet, Coco

---

**Van:** [REDACTED]

**Verzonden:** donderdag 5 december 2019 13:49

**Aan:** Heide van der, Frans; Hoving, Coco

**Onderwerp:** persverklaring

Versie 2

**Gearchiveerd:** dinsdag 23 mei 2023 16:20:50

**Van:** [REDACTED]

**Verzonden:** donderdag 5 december 2019 15:16:57

**Aan:** [Heide van der, Frans](#)

**Onderwerp:** FW: persverklaring

**Reageren noodzakelijk:** Nee

**Precisie:** Normaal

**Bijlagen:**

[Persverklaring SB a.docx](#) 

---

**Van:** [REDACTED]

**Verzonden:** donderdag 5 december 2019 14:52

**Aan:** Boxman, Selo

**Onderwerp:** persverklaring

Hoi Selo,

Heb beide documenten samengevoegd tot 1 A4. Heb het verhaal vooral in het feitenrelaas wat zakelijker gemaakt. Heb volgens mij de kern wel overeind gehouden.

Ik hoop dat je er zo mee uit de voeten kunt? Anders hoor ik het graag natuurlijk.

Ik kan je de mailinglijst sturen die de gemeente gebruikt bij het sturen van persberichten. Die zou je kunnen gebruiken om je verklaring te versturen.

(ik ben ook wel even te bellen op 06 [REDACTED])

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

**Van:** [REDACTED]  
**Aan:** [Hoving, Coco](#)  
**Onderwerp:** FW: persverklaring  
**Urgentie:** Normal  
**Precisie:** None  
**Bijlagen:** @ [REDACTED]  
**Gearchiveerd:** dinsdag 6 juni 2023 12:16:42

---

**Van:** [REDACTED]  
Verzonden: donderdag 5 december 2019 14:52  
Aan: Boxman, Selo  
Onderwerp: persverklaring

Hoi Selo,

Heb beide documenten samengevoegd tot 1 A4. Heb het verhaal vooral in het feitenrelaas wat zakelijker gemaakt. Heb volgens mij de kern wel overeind gehouden.

Ik hoop dat je er zo mee uit de voeten kunt? Anders hoor ik het graag natuurlijk.

Ik kan je de mailinglijst sturen die de gemeente gebruikt bij het sturen van persberichten. Die zou je kunnen gebruiken om je ver

Attachments:

Persverklaring SB a.docx (23 KB)

<http://ev-mail.leeuwarden.nl/EnterpriseVault/Search/htmlview.aspx?VaultId=192A11C18DF6E5444B3B00613143580BB1110000ev-mail&SavesetId=202003053428306~201912051418480000~Z~B0A6303C0BB59DDB51D9270C7097D5F1&AttachmentId=1Persverklaring SB a.docx>

[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** donderdag 5 december 2019 15:43  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]; Buma, Sybrand; Heide van der, Frans  
**Onderwerp:** DEFINITIEF: PERSBERICHT Onderzoek concludeert: raadslid schond gedragscode en AVG

Dag [REDACTED]

Hierbij het definitieve persbericht. Kun jij of [REDACTED] ervoor zorgen dat het vanmiddag (met rapport en bijlagen en reactie van Selo Boxman) wordt verstuurd?

Dank je!

Groet, [REDACTED]

5 december 2019

PERSBERICHT Onderzoek concludeert: raadslid schond gedragscode en AVG

Een onafhankelijk onderzoek naar een handeling van raadslid S. Boxman (Lijst058) heeft tot de conclusie geleid dat zij de *gedragscode integriteit leden van de gemeenteraad 2016* heeft geschonden. Ook overtrad zij de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).

Op 24 september is gebleken dat mevrouw Boxman een mail met vertrouwelijke informatie had verstrekt aan een externe partij, Split Vision in Eindhoven, waarmee de gemeente Leeuwarden in een juridische procedure is verwikkeld. In de betreffende mail stonden ook de naam en verdere persoonsgegevens van een medewerker van de gemeente, zijn als processtuk in het geschil tussen Split Vision en de gemeente ingebracht.

Na overleg met de griffier en de gemeentesecretaris, en na een gesprek met mevrouw Boxman, heeft burgemeester Sybrand Buma (tevens voorzitter van de gemeenteraad) aan het presidium van de raad bekendgemaakt dat er voldoende reden was voor het uitvoeren van een onderzoek naar de geconstateerde feiten. Dit onderzoek, conform het geldende protocol, is uitgevoerd door Capra Advocaten te Zwolle.

Uit dit onderzoek is verder gebleken dat mevrouw Boxman niet in strijd met de gemeentewet heeft gehandeld. De toelichting en onderbouwing van de conclusies zijn te vinden in het onderzoeksrapport, dat als bijlage is toegevoegd.

De burgemeester adviseert de gemeenteraad het raadslid geen verdere sancties op te leggen. Hij is van mening dat de handhaving van de integriteit het meest is gediend door de openbaarmaking van het rapport en de behandeling ervan door de raad.

---

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met: perstelefoon gemeente Leeuwarden: (058)2334002