

Informatieavond richtinggevend document Pilot Omgevingsplan Leeuwarden Buitengebied Zuid

Verslag donderdag 19 april 2018, Hotel Oostergo, Grou

1. Projectleider Cécile Wagstaff heet iedereen welkom
2. Voorstelrondje

3. Presentatie

- Inleiding omgevingswet en pilot: samen met omgeving en belanghebbenden oefenen in de geest van de Omgevingswet die in 2021 wordt ingevoerd. Doelen pilot: beter omgaan nieuwe opgaven en ontwikkelingen. Hoe ga je bijvoorbeeld om met duurzaamheid, energie, landbouw, etc. Hoe schrijf je het beter op? Of wat laten we juist weg? Het is oefenen en leren, maar wel in het echt.
- Toelichting op richtinggevend document: voordat we bezig gaan met het voorontwerp, en omdat het anders wordt dan een regulier bestemmingsplan, gaan we de raad voorleggen welke kaders en op welke nieuwe wijze en met welke nieuwe criteria we het omgevingsplan vorm gaan geven.
- Er zijn drie kernwaarden die we in ieder geval willen beschermen: kwaliteiten van het gebied.
 - Ruimte
 - Water
 - Mienskip
- Lijst thema's:
 - Zonne- en windenergie
 - Economie en werkgelegenheid
 - Voorzieningen
 - Recreatie
 - Grondgebruik
 - Deregulering
 - Natuur-inclusieve landbouw
 - Cultuurhistorie en landschap
 - Verkeersoverlast
 - Gezondheid
- Kader:
 - Vorm van het plan: gebiedstypen
 - Een regulier bestemmingsplan omschrijft elk perceel precies wat daar kan. We willen nu naar gebiedstypen, een soort vlekkenplan waar op hoofdlijnen wordt omschreven wat de ontwikkelmogelijkheden zijn.
 - Werkwijze aanpassen van de regels: bundeling, schrappen, vereenvoudigen.
 - Toevoegen nieuwe aspecten: we gaan ook zaken die nu in andere beleidsnota's staan invoegen in het omgevingsplan. Denk aan regels over ligplaatsen, over

reclame, regels over voorkomen lichtemissie, erfgoedverordening, etc. Doel is dat we dan alle regels op één plek hebben. Ander doel is dat je tegenstrijdigheden beter kunt voorkomen.

- Ontwikkelruimte: er gaan geen grote dingen gebeuren, zoals grote woonwijken of grote wegen. We willen wel meer mogelijkheden voor nevenactiviteiten, ruimte voor initiatief, ruimte voor romte. En dan aanhakend op de kernwaarden in het gebied.
- **Participatie:**
 - Geen juridische procedure: en thema dat ook veel voorkwam tijdens de dialoogavonden. Niemand is tegen ontwikkelingen, maar de omgeving moet wel meegenomen worden zodat helder wordt of er voldoende draagvlak is.
 - Volwaardige plek voor participatie
 - Definiëren draagvlak: wat is draagvlak? Is dat 50% voor, 70% of 100% voor een initiatief?

Vragen en opmerkingen

- Er spelen twee aspecten: betrokkenheid bewoners en een integrale afweging. Die worden gemist in dit proces. Ook hoe gecommuniceerd wordt over de Omgevingswet aan de omgeving, omdat burgers kennisachterstand hebben en onvoldoende beseffen wat een grote verandering dit zal zijn.
- Ontwikkelruimte: ik verwacht juist veel ontwikkelingen vergeleken met 50 jaar geleden.
Grote projecten zullen er niet komen, wel veranderingen in grondgebruik. Er moeten mogelijkheden blijven, ook voor ondernemers in het buitengebied.
- Het gaat om de balans tussen dorpsbewoners en ondernemers in de agrarische sector.
Elkaars belangen vooropstellen.
- Open buitengebied kan wellicht wel veel veranderen: energietransitie, wijzigingen in landbouw.
- In 2021 gaat de omgevingswet, wellicht later zelfs in 2025. Hoe zit dat?
Dat heeft geen invloed op deze pilot. Dit jaar het voorontwerp klaar, eind 2019 vaststellen. De gemeente heeft toestemming van het Rijk om dit plan nu al te maken en daarom hoeven we niet te wachten op invoering van de wet zelf.
- Hoe kom je aan de **integrale afweging**?
In het plan voegen we nieuwe aspecten toe, daar kun je de integrale afweging samen gaan maken. Ook door te werken met gebiedstypen beogen we een betere integrale afweging te maken.
- Omgevingsvisie eerst, dan omgevingsplan? Waarom andersom? We willen nu gaan oefenen. Deze kans deed zich voor en de ervaring is dat concrete plannen goed helpen bij helder maken wat de route is.
- Ik zie weinig over bouwen van woningen. Een gemeenschap wordt steeds kleiner, hoeveel ruimte is er voor duurzaam bouwen?
Hierin worden we op dit moment beperkt door de provincie, op dit moment zijn we bezig met een visie over wonen in dorpen samen met de woningcorporaties.
- De mythe 'krimp' moeten we niet in stand houden. De gemeente groeit wel, in dorpen is er nu nog wel sprake van. Daarom is het voorzieningenniveau ook van belang.
- Hoe kun je levensloopbestendige woningen neerzetten? Mensen, vooral ouderen, moeten de dorpen uit. Veel mensen van buiten kopen een huis en gaan verhuizen. De

leefbaarheid in het dorp (Grou in dit geval) gaat met grote sprongen achteruit. Binnen oudere kern moet je kijken welke regels je handhaaft.

- Heb je dit gebied wel goed in beeld? Waar liggen de behoeften? Reduzum heeft een onderzoek gedaan, daarin komt uit dat jongeren graag een kavel zouden willen bebouwen. Onderzoek kan tot inzicht leiden en daar kun je beleid op maken.
- Vergrijzing en ontgroening zijn thema's die we mee kunnen nemen.
- Waar leg je dit soort thema's neer? In de visie of in zo'n pilot. Dit najaar beginnen we met het ontwikkelen van een omgevingsvisie. Je kunt in het nieuwe systeem ook wijzigingen doorvoeren. Dan is het plan veel dynamischer.

Hoe blijft u goed betrokken? Wat is daarvoor nodig? Enkele opmerkingen, vragen en suggesties

- Integrale belangenafweging: door alleen wegstrepen, vernieuw je een bestaand iets. Je hebt eerst een visie nodig, voordat je een omgevingsplan kan maken. In de visie maak je een integrale afweging. Alleen wat aanpassen is niet de bedoeling.
- In gemeenteraad een gesprek gehad met de heer Tygo Lam. Hij had een leuk voorbeeld over bewegingsruimte. De bewegingsruimte die de gemeente heeft kun je helemaal vol regelen. Je kunt ook de gemeenschap meer laten bepalen. Het is omdenken.
- Anke Siegers gaf tijdens de slotavond van Ruimte voor Romte ook aan: je kunt in tegenstellingen blijven denken, maar ook in gedeelde belangen.
- We zitten hier allemaal met een belang. Hoe betrek je de mensen die dat minder hebben?
- Voorstel: laten we bijvoorbeeld een paar bladzijden van de APV doornemen, wat staat daar nou?
- Het is heel moeilijk om in algemene zin mensen te betrekken. Je moet een specifiek voorbeeld nemen. Neem bijvoorbeeld een initiatief die nu niet mogelijk is, samen bespreken hoe dan wel? Wat zouden we wel willen en wat juist niet?
- Suggestie Jirnsom: een van de onderwerpen uit de dorpsvisie is toerisme en recreatie. Het dorp vind het mooi als er een aantal wandelroutes is. Dan loop je tegen regels aan van andere overheden. Kunnen we daar wat mee? Binnen de gemeente wel, maar wij gaan niet over andere overheden. Die zouden we kunnen betrekken.
- Suggestie: verander agrarisch gebouw naar een woonvorm. Nu moet je eerst bestemmingsplanwijziging doorlopen van maanden. Dan moet er wel een integrale belangenafweging zijn.
- Paar jaar bezig om een vergunning te regelen.
- Reduzum: wens woonwijk.
- Je moet er goed op blijven letten dat er open plekken blijven, bijvoorbeeld voor jeugd, etc.
- In hoeverre gaat dit plein over bepaalde kwaliteiten? Bijvoorbeeld station Grou en bereikbaarheid naar Leeuwarden, kwaliteit water, etc. Hoe wordt dit meegenomen? Is dit plan daarvoor bedoeld?
- Afspraak wordt gemaakt om enkele casussen/concrete initiatieven te bekijken, wat voor een stappen doorloopt een initiatief? Waar loop je tegenaan? Welke regels zouden anders of minder, wat moet juist beschermd?
- Casussen die ook nog ingebracht worden zijn: Natuercamping Warstiens, woningbouw in Warten & Reduzum, Wandelpaden/route rondom Jirnsom. De gemeente neemt contact op met de indieners om hierover verdere afspraken te maken.

